

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 26.4.2019

ČÍSLO: 091/2019

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

**ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPĽŇA ZÁKON Č. 79/2015 Z. Z. O ODPADOCH A O ZMENE
A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A KTORÝM SA MENIA A
DOPĽŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky dňa 10. apríla 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na MSP, pozitívne vplyvy na životné prostredie, pozitívne vplyvy na informatizáciu, pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana a pozitívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia odporúča uviesť v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.3.4 pod Tabuľku poznámku, že celkové náklady regulácie neobsahujú nepriame finančné náklady, ktoré budú tvoriť podstatnú časť negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie, ale vzhľadom na nemožnosť vyčíslenia nákladov tieto nie sú uvádzané. Preto Komisia prosí aj v Súhrnnej tabuľke nákladov v položke „nepriame finančné náklady“ nahradiť 0 - slovné: (finančné náklady v zmysle povinností uvádzaných v časti 3.3.2.)

Ďalej Komisia odporúča doplniť deklarovanie pozitívneho vplyvu na podnikateľské prostredie v súvislosti so zavedením elektronizácie odpadového hospodárstva v nadväznosti na uznesenie 327/2017 úlohu „B.17.znížiť administratívnu záťaž podnikateľov v nadväznosti na povinnosti vyplývajúce zo zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov zavedením elektronického vykazovania odpadu“ a tiež jeho vyčíslenie.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov, ako aj predkladacej a dôvodovej správy predloženého materiálu sa uvádzajú negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené. V nadväznosti na uvedené konštatovanie je vypracovaná analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, kde sa uvádzajú

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

rozpočtovo nekryté vplyvy na strane výdavkov súvisiace s prevádzkou informačného systému odpadového hospodárstva v roku 2020 v sume 154 000 eur a v rokoch 2021 a 2022 v sume 1 230 000 eur ročne, pričom nie je zrejmé, z akých zdrojov majú byť tieto zvýšené výdavky kryté.

V súvislosti so zavedením zmien a zrušením výnimiek z povinnosti zavedenia a zabezpečovania triedeného zberu biologicky rozložiteľných kuchynských odpadov ustanovených v § 81 ods. 21 zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorú si obce môžu v súčasnosti uplatniť, sa predpokladajú negatívne vplyvy na rozpočty obcí v prípade, že si obec v súčasnosti jednu z týchto výnimiek uplatňovala. Zároveň návrh zákona zavádza povinnosť obciam uvádzať v záväznej časti svojho Programu odpadového hospodárstva aj opatrenia na predchádzanie vzniku odpadu vrátane opatrení na podporu opätovného použitia výrobkov. Komisia žiada preto v súlade s § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov doplniť analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy o kvantifikáciu dopadov na rozpočty obcí na bežný rok a tri nasledujúce rozpočtové roky spolu s uvedením návrhu na úhradu zvýšených výdavkov.

V tabuľke č. 4 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada v riadku „Bežné výdavky (600)“ v rokoch 2021 a 2022 nahradiť sumu 104 063 eur sumou 1 334 063 eur (suma 104 063 eur sa týka len osobných výdavkov). Táto úprava sa vzťahuje aj na sumu uvedenú v riadku „Výdavky verejnej správy celkom, MŽP SR/program 076“ pre rok 2021 tabuľky č. 1 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy.

Zároveň v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v časti 2.1.1. Financovanie návrhu Komisia žiada vetu: „Financovanie zvýšených výdavkov v súvislosti s osobnými výdavkami 6 zamestnancov aparátu MŽP SR bude zabezpečené v rozpočte kapitoly MŽP SR.“ nahradiť vetami: "Financovanie osobných výdavkov 6 nových zamestnancov aparátu MŽP SR bude zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MŽP SR na roky 2021 a 2022 a nasledujúce roky bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. Zvýšenie počtu zamestnancov aparátu ústredného orgánu o 6 osôb bude zabezpečené v rámci schváleného limitu počtu zamestnancov kapitoly MŽP SR na roky 2021 a 2022 a nasledujúce roky bez dodatočných požiadaviek na zvýšenie limitu počtu zamestnancov kapitoly.“.

S takto predloženým materiálom nie je možné súhlasiť, keďže návrh zákona zakladá nekryté vplyvy na rozpočet verejnej správy. Komisia preto zásadne žiada prepracovať analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy, ako aj ostatné časti materiálu takým spôsobom, aby všetky výdavky z neho vyplývajúce boli rozpočtovo zabezpečené v rámci schválených limitov kapitoly MŽP SR, resp. ostatných dotknutých subjektov verejnej správy bez zvýšených vplyvov na rozpočet verejnej správy.

K sociálnym vplyvom

Predkladateľ vyhodnotil sociálne vplyvy predloženého návrhu zákona ako žiadne. To znamená, že predkladateľ nepredpokladá, že sa očakávané náklady pre výrobcov vyplývajúce z navrhovaného zvýšenia limitov pre zhodnotenie a recykláciu odpadov z obalov neprenesú do cien dotknutých výrobkov pre spotrebiteľa a tiež neočakáva zmenu vo výdavkoch domácností z dôvodu navrhovaného výrazného zvýšenia objemu zberu triedeného odpadu a navrhovanej novej povinnosti zabezpečiť zberné

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

vozidlá vážiacim systémom.. V tejto súvislosti Komisia považuje za potrebné, aby predkladateľ v bode 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov odôvodnil predložené zhodnotenie sociálnych vplyvov (ako žiadnych sociálnych vplyvov). V opačnom prípade vznikajú sociálne vplyvy, ktoré je potrebné označiť v bode 9 doložky vybraných vplyvov a zhodnotiť v analýze sociálnych vplyvov, ktorá sa tak stáva povinnou súčasťou predkladaného materiálu.

K vplyvom na služby verejnej správy na občana a na procesy verejnej správy

Komisia navrhuje predkladateľovi vyznačiť žiadny vplyv na služby verejnej správy na občana aj na procesy v doložke vybraných vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie